

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și pentru înființarea funcției de atașat agricol

Având în vedere necesitatea creării unui cadru național adecvat pentru absorbția fondurilor europene, care se acordă în cadrul Pilonului I al Politicii Agricole Comune,

luând în considerare că România, ca și alte state membre, a întâmpinat dificultăți în implementarea noilor scheme de plăți, care au condus la întârzieri în depunerea cererilor unice de plată la centrele Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, iar situația creată afectează posibilitatea fermierilor de a depune cererea unică de plată până la data de 15 mai, respectiv în cadrul termenului în care nu se percep penalități de întârziere,

având în vedere că până în prezent au depus cererea unică de plată aproximativ 598.000 de fermieri din cei cca. 1.000.000 de fermieri potențiali beneficiari ai plăților, iar perioada de timp rămasă până la data de 15 mai este insuficientă, datorită numărului mare al fermierilor cât și a complexității cererii unice de plată,

ținând cont de prevederile art.7 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare ordonanța, asociațiile de crescători de animale constituite în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, care au concesionat/închiriat suprafețe de pajiști și au depus cereri pentru schema de plată unică pe suprafață în anul 2015, pentru a putea beneficia de plăți directe și în anii următori, trebuie să se transforme într-un an în grupuri de producători sau cooperative agricole, cu respectarea condițiilor specifice prevăzute fiecărei forme de organizare menționată,

luând în considerare faptul că, pentru respectarea prevederilor art.7 alin.(2) din ordonanță, asociațiile constituite în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 trebuie, în condițiile legii, să se dizolve și să înființeze cooperative agricole de tipul celor prevăzute la art. 6 lit. e) din Legea cooperăției agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare sau grupuri de producători ceea ce ar conduce la rezilierea contractelor de închiriere/concesionare a suprafețelor de pajiști, se impune, ca în cazul reglementat de art.7 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2015, să fie eligibili la plăți asociațiile sau membrii acestora,

având în vedere faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare propuse prin prezenta ordonanță de urgență va avea ca efect imposibilitatea asigurării capacității de absorbție a fondurilor alocate României, din cauza reducerii numărului de beneficiari eligibili la plata pe suprafață, în cazul pajiștilor, întrucât, din suprafața totală de pajiști care se regăsește în solicitările de plăți depuse la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, circa un milion de hectare sunt pajiști permanente concesionate/închiriate de

către asociațiile crescătorilor de animale, dar mai ales din cauza faptului că depunerea cererilor unice de plată aferente anului 2016 este în desfășurare, iar asociațiile constituite în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 nu sunt considerate eligibile,

ținând cont de faptul că ajutoarele naționale tranzitorii, prevăzute la art. 1 alin. (3) din ordonanță, nu sunt incluse în categoria plăților directe conform Anexei I la Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, pentru care există obligativitatea ca beneficiarii să fie fermieri activi și de asemenea, beneficiarii Măsurii 10 - Agro-mediu și climă din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 nu trebuie să fie fermieri activi, se impune efectuarea modificării corespunzătoare a prevederilor actului normativ,

pentru sprijinirea activității de cercetare a universităților, institutelor, stațiilor didactice, fermelor, stațiilor și fermelor de cercetare și producție agricolă, stațiilor de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol și altor organisme și organizații de cercetare din domeniul agricol, indiferent de statutul lor juridic sau de modul lor de finanțare este necesară definirea calității de beneficiar al plăților pentru acestea,

în vederea asigurării compatibilității cu prevederile comunitare în domeniu, este necesară modificarea corespunzătoare a prevederilor ordonanței în sensul că, culturile secundare înființate pe timpul iernii ca strat vegetal nu participă la calculul diversificării culturilor,

având în vedere cadrul general de acordare a plăților în agricultură, în sectoarele vegetal și zootehnic, în conformitate cu mecanismele prevăzute de legislația Uniunii Europene, și anume:

-Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare;

-Regulamentul delegat (UE) nr. 639/2014 al Comisiei din 11 martie 2014 de completare a Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de modificare a anexei X la regulamentul menționat, cu modificările și completările ulterioare;

-Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește Sistemul Integrat de Administrare și Control, măsurile de dezvoltare rurală și ecocondiționalitatea, cu modificările și completările ulterioare,

luând în considerare că în cadrul reuniunii Comitetului de Plăți Directe și Dezvoltare Rurală al Comisiei Europene din data de 04.05.2016 s-a stabilit și votat prin procedură scrisă, în unanimitate, o derogare de la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 809/2014 în ceea ce privește data finală pentru depunerea cererii unice de plată și a cererilor de ajutor pentru dezvoltare rurală, pentru anul 2016, agreându-se faptul că textul va fi înaintat spre adoptare în data de 13.05.2016, se impune modificarea de urgență a legislației naționale, respectiv a ordonanței, în vederea adaptării cadrului legislativ național la cel comunitar,

ținând cont de faptul că neadoptarea acesteia ar conduce la disfuncționalități în procesul de accesare al plăților de către fermieri,

având în vedere faptul că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor de reglementare propuse prin prezenta ordonanță de urgență va avea ca efect imposibilitatea respectării

calendarului stabilit prin legislația comunitară din domeniu referitor la perioada de depunere a cererilor de plată, cu impact asupra celor peste 400.000 de potențiali beneficiari ai acestor scheme de plăți,

luând în considerare că nepromovarea prezentului act normativ în regim de urgență poate avea consecințe nefavorabile atât în plan economic, cât și în plan social, în principal prin neaccesarea în condiții optime a fondurilor alocate României pentru anul 2016, în cadrul Pilonului I al Politicii Agricole Comune, cu impact deosebit de grav asupra sectorului agricol al României,

Având în vedere reformele preconizate în cadrul Politicii Agricole Comune și discutarea perspectivei financiare după 2013, este în interesul României să existe o bună coordonare cu ministerele agriculturii din țări membre UE relevante pentru obținerea unor rezultate care să asigure sectorului nostru agricol promovarea unor mecanisme politice eficiente și o alocare bugetară UE consistentă. Agricultură și industria alimentară reprezintă domenii de importanță deosebită în economia țării noastre.

În contextul volatilității tot mai persistente manifestată pe piața Uniunii Europene și mondiale agroalimentare, a distorsionării mecanismului cerere-ofertă urmare a embargoului impus de Federația Rusă și reducerii exporturilor pe unele piețe tradiționale, producătorii din România se confruntă cu presiuni deosebite în valorificarea producției agricole care afectează grav competitivitatea, fapt ce poate avea consecințe importante asupra PIB-ului, asupra menținerii și creării de locuri de muncă.

Urmând exemplul altor țări care și-au îmbunătățit concurența la export prin crearea funcției de atașat agricol se poate implementa o politică “agresivă” în identificarea oportunităților de export și de afaceri, de investiții, cu efecte benefice asupra economiei românești. În climatul actual al pieței mondiale cu produse agroalimentare este de interes major valorificarea cât mai bună a producției agroalimentare începând cu cea aferentă anului 2016, identificarea nișelor de piață și orientarea centrului de greutate a exportului românesc către zone din afara spațiului comunitar.

Totodată, creșterea competitivității și a capacității de producție a agriculturii românești, estimată pentru următorii ani, presupune în paralel redinamizarea vocației sale de export, iar promovarea sectorului agroalimentar românesc pe piața europeană și mondială implică, în primul rând, consolidarea unei cooperării internaționale specializate.

Întrucât elementele prezentate constituie situații extraordinare și vizează interesele economice ale României pe termen scurt și mediu, este necesar să se legifereze prin ordonanță de urgență înființarea funcției de atașat agricol în cadrul unei structuri de specialitate a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale în vederea reprezentării României atât în țările membre UE, cât și în țările terțe, în domeniul politicii agricole comune și promovării produselor agroalimentare

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 191 din 23 martie 2015, aprobată cu modificări și

completări prin Legea nr. 104/2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, alineatul (1), litera s) se modifică și va avea următorul cuprins:

"s) *zone cu strat vegetal* reprezintă suprafețe arabile cultivate cu specii considerate culturi secundare, care nu participă la calculul diversificării culturilor și care asigură acoperirea solului pe timpul iernii, până la data de 1 martie. Speciile considerate culturi secundare vor fi stabilite prin ordinul autorității publice centrale care răspunde de agricultură. "

2. La articolul 7, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 7 (1)** Beneficiarii plăților prevăzute la art. 1 alin. (2) și la art. 33 alin. (2) lit. b) și c) sunt fermierii activi persoane fizice și/sau persoane juridice care desfășoară o activitate agricolă în calitate de utilizatori ai suprafețelor de teren agricol și/sau deținători legali de animale, potrivit legislației în vigoare. În categoria beneficiarilor de plăți se încadrează și cooperativele agricole prevăzute la art. 6 lit. e) din Legea cooperăției agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și grupurile de producători care desfășoară activitate agricolă.

3. La articolul 7, după alineatul (1) se introduc două noi alineate, alineatele (1¹) și (1²), cu următorul cuprins:

„(1¹) Beneficiarii plăților prevăzute la art. 1 alin. (3) și la art. 33 alin. (2) lit. a) sunt fermierii persoane fizice și/sau persoane juridice care desfășoară o activitate agricolă în calitate de utilizatori ai suprafețelor de teren agricol și/sau deținători legali de animale, potrivit legislației în vigoare. În categoria beneficiarilor de plăți se încadrează și cooperativele agricole prevăzute la art. 6 lit. e) din Legea cooperăției agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și grupurile de producători care desfășoară activitate agricolă.

(1²) Universitățile, institutele de cercetare, stațiunile didactice, fermele, stațiunile și fermele de cercetare și producție agricolă, stațiunile de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol și alte organisme și organizații de cercetare din domeniul agricol, indiferent de statutul lor juridic sau de modul lor de finanțare, al căror scop principal este de a realiza cercetare fundamentală, cercetare industrială sau dezvoltare experimentală și de a-și face cunoscute rezultatele prin predare, publicare sau transfer de tehnologie, beneficiază de plățile prevăzute la art. 1 și 33, în condițiile art. 6.”

4. După articolul 7, se introduce un nou articol, articolul 7¹, cu următorul cuprins:

„**Art. 7¹ (1)** Prin excepție de la prevederile alin. (2) al art. 7, începând cu anul de cerere 2016, în cazul concesionării/închirierii unei suprafețe de pajiști de către o asociație de crescători de animale, constituită în condițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, beneficiarii plăților pot fi:

a) membrii asociației care asigură încărcătura cu animale pentru suprafața concesionată/închiriată, iar dovada utilizării legale a acestor suprafețe de pajiști de către

fiecare membru al asociației o constituie copia de pe contractul de concesiune/închiriere și centralizatorul care cuprinde acordul, datele de identificare și numărul de animale pe fiecare membru al asociației, sau

b) asociația crescătorilor de animale care efectuează activitatea agricolă pe suprafața concesionată/închiriată, prin pășunat cu animalele înregistrate în exploatarea asociației pe perioada pășunatului. Exploatarea asociației este înregistrată în Registrul național al exploatarea. Animalele înregistrate în exploatarea asociației rămân în proprietatea membrilor asociației crescătorilor de animale.

(2) Începând cu anul de cerere 2016, în cazul cooperativelor agricole prevăzute la art. 6 lit. e) din Legea cooperatiei agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și al grupurilor de producători care desfășoară activitate agricolă pe o suprafață de pajiște prin pășunat cu animalele membrilor, beneficiarii plăților pot fi cooperativa/grupul de producători sau membrii cooperativei/grupului de producător, în aceleași condiții ca ale asociației de crescători de animale, prevăzute la alin. (1).”

5. La articolul 8, după alineatul (2¹) se introduce un nou alineat, alineatul (2²) care va avea următorul cuprins:

„(2²) Prin excepție de la alin. (2), în cazul în care legislația Uniunii Europene prevede modificarea datei limită de 15 mai, pentru depunerea cererilor unice de plată, se procedează astfel:

a) cererile unice de plată se depun până la data limită maximă prevăzută de regulamentele Uniunii Europene, fără a se aplica penalități de întârziere, dacă nu s-a emis ordinul de stabilire a datei limită prevăzută la lit. d) din prezentul alineat.

b) modificările la cererile unice de plată se depun fără penalități de întârziere până la aceeași dată limită maximă prevăzută la lit. a).

c) în condițiile prevederilor art. 13 alin. (1) din Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014, cererile unice de plată sau modificările acestora pot fi depuse și după data limită prevăzută la lit. a) în termen de 25 de zile calendaristice, cu o reducere de 1% pentru fiecare zi lucrătoare a sumelor la care fermierul ar fi avut dreptul dacă cererea unică de plată ar fi fost depusă până la data limită prevăzută la lit. a).

d) în cazul în care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale decide stabilirea unei alte date limită de depunere a cererilor unice de plată, anterioară datei limită maximă stabilită prin regulamentele Uniunii Europene, data limită se stabilește prin Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. Aceasta, este și data limită de depunere a modificărilor cererilor unice de plată fără penalități de întârziere.

e) în condițiile prevederilor art. 13 alin. (1) din Regulamentul delegat (UE) nr. 640/2014, cererile unice de plată precum și modificările acestora pot fi depuse și după data limită prevăzută la lit. d), în termen de 25 de zile calendaristice, cu o reducere de 1% pentru fiecare zi lucrătoare a sumelor la care fermierul ar fi avut dreptul dacă cererea unică de plată și/sau modificările cererii unice de plată ar fi fost depuse până la data limită prevăzută la lit. d).”

Art. II – (1) În vederea asigurării reprezentării României atât în țările membre UE, cât și în țările terțe, în domeniul politicii agricole comune și promovării produselor agroalimentare, în cadrul structurii de specialitate din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale se înființează funcția de atașat agricol, funcție publică specifică, în condițiile Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Aceste funcții pot fi ocupate de funcționari publici din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al instituțiilor subordonate acestuia, în urma concursului

organizat în acest scop, în condițiile Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, care urmează a fi trimiși în străinătate în scopul îndeplinirii atribuțiilor prevăzute la alin.(1).

(3) Criteriile de selecție și modalitatea de organizare a concursului se aproba prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și ministrului afacerilor externe, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(4) Stabilirea țărilor și a perioadei în care se efectuează misiunile de reprezentare prevăzute la alin.(1) se face prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, cu avizul Ministerului Afacerilor Externe.

(5) Pe perioada exercitării funcției de atașat agricol, persoanelor care ocupă această funcție li se suspendă de drept raportul de serviciu, în condițiile legii, fiindu-le aplicabile dispozițiile legale în vigoare privind personalul trimis în misiune permanentă în străinătate.

(6) Drepturile salariale pentru funcția de atașat agricol clasa I se stabilesc prin asimilare cu drepturile salariale pentru funcția de consilier diplomatic clasa I din cadrul Ministerului Afacerilor Externe.

(7) Drepturile salariale pentru funcția de atașat agricol clasa II se stabilesc prin asimilare cu drepturile salariale pentru funcția de consilier diplomatic clasa II din cadrul Ministerului Afacerilor Externe.

(8) Sumele necesare pentru plata cheltuielilor ocazionate de trimiterea în misiune în străinătate a personalului prevăzut la alin.(1) se asigură din bugetul aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

(9) Atașajii agricoli sunt supuși autorității șefului misiunii diplomatice în care își desfășoară activitatea și acționează în subordinea acestuia pentru îndeplinirea atribuțiilor aferente domeniului specific de activitate, stabilite de autoritatea trimițătoare.

PRIM-MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ